

淮河能源控股集团谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故防范和整改措施落实情况评估报告

2024年6月25日5时32分，安徽省淮河能源控股集团有限责任公司谢桥煤矿（以下简称谢桥煤矿）11618采煤工作面运输顺槽帮部刷扩作业期间发生一起顶板事故，造成1名职工受伤，后经抢救无效遇难，直接经济损失173.25万元（不含事故罚款）。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等规定，国家矿山安全监察局安徽局组织安徽省能源局、阜阳市工信局、阜阳市应急局、阜阳市公安局、阜阳市总工会相关人员参加，对谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故责任追究及整改措施落实情况进行评估，同时邀请阜阳市监察委员会派员同步开展工作。具体情况如下：

一、评估工作组织及开展情况

国家矿山安监局安徽局印发了《国家矿山安全监察局安徽局关于开展谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故防范和整改措施落实情况评估的函》，组织制定评估工作方案；督促淮河能源控股集团对该起事故防范和整改措施落实情况开展自查自评，并形成自评报告。

2025年7月24日，安徽局组织安徽省能源局、阜阳市工信局、阜阳市应急局、阜阳市公安局、阜阳市总工会等有关单位人

员成立了事故评估组（以下简称评估组），同时邀请阜阳市监察委员会派员参加。评估组听取淮河能源控股集团及谢桥煤矿关于事故防范和整改措施落实情况的汇报，采取资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式，对事故防范和整改措施、事故责任单位和有关责任人员行政处罚处理等建议落实情况进行评估，形成了总体评估意见，指出存在的问题，提出工作建议。

二、事故责任人员处理意见落实情况

国家矿山安全监察局安徽局《关于淮河能源控股集团有限责任公司谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故结案的通知》（以下简称《结案通知》）（矿安皖函〔2024〕56号）印发后，淮河能源控股集团及谢桥煤矿对照职责和干部管理权限，按照要求开展了事故责任追究落实工作。

（一）事故责任人员责任追究落实情况

《结案通知》对12名责任人分别给予党纪、政务处分。其中：鉴于事故中遇难不再追究1人；企业依照有关规章制度给予处分3人；给予党纪政务处分9人。经核查有关文件和档案，全部落实到位。

（二）事故单位和个人的行政处罚落实情况

《结案通知》对谢桥煤矿和8名责任人员进行了行政处罚。其中：对谢桥煤矿行政罚款100万元，对8名责任人员行政罚款共计81.72万元。经核查有关文件和缴款凭证，全部落实到位。

（三）暂停安全生产知识和管理能力考核合格证落实情况

安徽省能源局下达《安徽省能源局关于淮河能源控股集团有限责任公司谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故相关责任人安全生产资格处理的函》，暂停 8 名责任人员安全生产知识和管理能力考核合格证明，均已全部落实到位。

三、事故防范及整改措施落实情况

淮河能源控股集团及谢桥煤矿制定整改方案、落实整改措施，进一步加强煤矿安全生产工作。

（一）切实加强现场安全管理情况

淮河能源控股集团进一步强化顶板现场管理，制定下发《关于进一步强化断层破碎带等特殊地段顶板管控治理的函》、《淮南矿业集团顶板安全管理办法》、《淮南矿业集团安全生产监控视频管理办法》等文件制度，坚持无监控不作业原则，监控重点工序和关键环节。以“避压、强支、卸压、改性”为手段全方位推进矿压灾害超前治理，从合理采场布局、采场接替、巷道布置上源头“避压”，通过超前深孔预裂爆破、水力压裂等方法在采煤工作面初采、回采、末采期间实施切顶主动“卸压”，强化断层破碎带、小煤柱、复合顶板等注浆超前“改性”。谢桥煤矿加强零星作业视频监控管理，完善零星作业视频监控管理，零星作业视频全覆盖；严格落实干部跟班制度，督促安全措施在现场落实；强化隐患排查治理，发现作业地点存在事故隐患的，停止作业，2024 年 7 月以来，共对采煤专业区队挂牌停止作业 34 次。

（二）切实强化安全风险辨识及隐患排查治理情况

淮河能源控股集团总经理每周召开重大安全风险周分析，编制重点工作清单，明确管控重点工作；淮南矿业集团总工程师每月召开 1 次重大安全风险会商会，跟踪管控进展，编制月度提级管控清单；安全生产技术部门常态化开展突敏信息日审查，强化各项管控措施的过程跟踪督办。淮河能源控股集团改进检查方式方法，开展“四不两直”检查督查，对排查出的重大灾害超前治理、地质前探等问题隐患严肃追责问责，强化双重预防机制的落实。谢桥矿每月由矿长组织一次矿井重大风险管控情况检查和事故隐患排查；采煤专业分管领导每月组织开展专业风险辨识，根据辨识结果制定管控措施，每旬组织人员开展专业内重大风险管控措施落实情况检查及事故隐患排查，并下达“五定表”落实整改。

（三）切实提升安全措施规范性及针对性情况

淮河能源控股集团下发《淮河能源控股集团煤矿生产安全管理规定》《淮南矿业集团断层治理全流程管理办法》等技术文件，强化了技术管理的权威性。谢桥矿加强规程措施管理，印发了《谢桥矿生产安全管理规定》，明确规程措施编制、审批、贯彻、落实全流程管理要求，每月由各专业副总组织相关单位对在用规程措施根据现场条件变化情况进行复审；强化地质预报管理，指导顶板技术管理工作，每月底由地测副总组织编制地质预报，并下发至相关科室及施工单位，施工单位根据地质预报编制补充安全技术措施；全面提高煤巷支护强度，做到一次支护到位，沿空巷

道支护排距缩小为 0.8m、其余巷道支护排距缩小为 0.9m，同时两帮肩窝全部采用 4.2m 短锚索代替锚杆支护。

（四）切实加强从业人员安全教育培训情况

淮河能源控股集团定期开展煤矿班队长素质提升轮训，用好培训基地、班前会、作业场所及手机 APP 平台等载体，实施三大序列“精准培训”；分层次开展了顶板安全知识专项培训，切实增强从业人员对顶板管理基础知识的掌握能力，以及风险辨识和应急处置能力；开展安全法律法规和应急救援预案专题培训，进一步提高管理人员依法依规意识，提升从业人员应急逃生及应急救援能力，2024 年以来累计培训 31 期 3094 人。谢桥煤矿制定了顶板安全知识专项培训计划，落实顶板专项培训要求，并制定统一的顶板安全知识培训教案，各区队利用班前会开展了培训、考核；在副井地面等候室播放“6·25”顶板事故警示教育片，采煤专业各区队通过班前会上播放开展警示教育，用身边事教育身边人，强化自保、互保、联保责任落实。

（五）切实深刻吸取事故教训情况

淮河能源控股集团制定印发了《关于加强谢桥煤矿“开小灶”工作的通知》，成立由公司总经理任组长的“开小灶”工作组，组织对谢桥煤矿进行“开小灶”，建立工作机制，明确工作目标，下设安全生产、思想作风和稳定两个工作专班，确定了 14 项重点工作。从思想、管理、技术、作风等方面剖析和发现问题 64 条，制定整改措施并组织落实，持续提升矿井安全管理水平。谢

桥煤矿结合事故暴露的现场安全管理、风险辨识和隐患排查等问题，进一步查摆安全管理问题和漏洞，修改完善了《安全操作规程》《全员安全生产责任制》等制度规定，建立了典型“三违”视频展播机制，组织职工开展事故案例教育、“一规程五细则一标准”学习，持续提高安全意识和规范作业能力。

四、评估发现的问题和工作建议

（一）主要问题

抽查谢桥煤矿采煤专业 2025 年 5、6 月份风险辨识管控及隐患排查记录，风险辨识管控清单未注明风险等级。

（二）工作建议

建议进一步加强零星作业点移动视频使用管理，抽查 2025 年 5、6 月份矿零星作业地点移动视频回溯抽查记录，视频模糊、看不清现场作业情况的有 8 处，视频未按规定上传的有 8 处。

五、评估意见

经评估，谢桥煤矿“6·25”事故责任单位和有关责任人员的处理建议、事故防范和整改措施已基本落实到位，评估结果为合格。

谢桥煤矿“6·25”一般顶板事故评估组

2025 年 7 月 24 日